ROMÂNIA **ANEXA 1 la HCL nr. 14/ 2015**
JUDEȚUL MUREŞ
MUNICIPIUL
TÂRNĂVENI

STUDIU DE OPORTUNITATE

privind delegarea gestiunii prin concesionare a serviciului de transport public local de persoane în municipiul Târnăveni

Consideraţii generale

Serviciul de transport public local de persoane face parte din sfera serviciilor comunitare de utilitate publică şi cuprinde totalitatea acţiunilor şi activităţilor de utilitate publică şi de interes economic şi social, desfăşurate la nivel local, sub controlul, conducerea sau coordonarea autorităţilor administraţiei publice locale, în scopul asigurării transportului public local de persoane.

Serviciul de transport public local de persoane prin curse regulate, trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiţii :

a) se efectuează de către un operator de transport rutier, astfel cum acesta este definit şi licenţiat, conform prevederilor *O.G. nr. 27/ 31 august 2011* privind transporturile rutiere;

b) se efectuează numai pe raza administrativ- teritorială a localităţii;

c) se execută pe rute şi cu programe de circulaţie prestabilite de către Consiliul Local;

d) se efectuează de către operatorul de transport rutier cu mijloace de transport în comun deţinute în proprietate sau pe baza unui contract de leasing;

e) persoanele transportate sunt îmbarcate în puncte fixe, prestabilite, denumite staţii publice;

f) pentru efectuarea serviciului, operatorul de transport rutier percepe de la persoanele transportate, un tarif de transport pe bază de legitimaţii de călătorie individuale, eliberate anticipat, al căror regim este stabilit prin lege;

g) transportul se efectează numai pe bază de licenţe de traseu şi caiete de sarcini, elaborate şi eliberate în condiţii stabilite prin normele de aplicare a Legii nr.92/ 2007 a serviciilor de transport public local.

Serviciul de transport public local de persoane prin curse regulate cu autobuze, este reglementat de următoarele acte normative :

- *Legea nr. 92/ 10 aprilie 2007,* a serviciilor de transport public local, cu modificările şi completările ulterioare;
- *Ordinul nr. 353/ 23 noiembrie 2007,* al M.I.R.A., pentru aprobarea Normelor de aplicare a Legii nr.92/ 2007;
- *Ordinul nr. 263/ 6 decembrie 2007* al Preşedintelui A.N.R.S.C. privind aprobarea Normelor-cadru privind modalitatea de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii servicilor de transport public local ;
- *Legea nr.51/ 8 martie 2006* a serviciilor comunitare de utilităţi publice, cu modificările şi completările ulterioare;
- *Ordinul nr. 972/ 3 octombrie 2007* al Ministrului Transporturilor privind aprobarea Regulamentului- cadru pentru efectuarea transportului public local şi a Caietului de sarcini- cadru;
- *Ordinul nr.272 / 12 decembrie 2007* al Preşedintelui A.N.R.S.C. pentru aprobarea Normelor - cadru privind stabilirea, ajustarea şi modificarea tarifelor pentru serviciile de transport public local.

În vederea iniţierii procedurii privind delegarea prin concesiune a gestiunii serviciului de transport public local în municipiul Târnăveni, se elaborează în conformitate cu prevederile **Art.5, alin. (2)**, din *Ordinul nr.263/ 2007* al preşedintelui Autorităţii Naţionale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilităţi Publice (A.N.R.S.C.U.P.), privind aprobarea Normelor- cadru privind modalitatea de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de transport public local, se

întocmeşte prezentul ***Studiu de oportunitate,*** pentru delegarea gestiunii serviciului public de transport public local în municipiul Târnăveni, care cuprinde toate elementele obligatorii prevăzute la **alin.(3),** respectiv următoarele:

a) descrierea şi identificarea serviciului, a ariei teritoriale şi a sistemului a cărui gestiune urmează să fie delegată;

b) situaţia economico -financiară actuală a serviciului şi starea tehnică a sistemului aferent acestuia;

c) investiţiile necesare pentru modernizarea, îmbunătăţirea calitativă şi cantitativă, precum şi a condiţiilor sociale şi de mediu şi extinderea serviciului;

d) motivele de ordin economic, financiar, social şi de mediu, care justifică delegarea gestiunii;

e) nivelul minim al redevenţei, după caz;

f) durata estimată a contractului de delegare.

A. Descrierea şi identificarea serviciului, a ariei teritoriale şi a sistemului a cărui gestiune urmează să fie delegată

Serviciul de transport public local de persoane se organizează cu respectarea următoarelor principii :

a) garantarea accesului egal şi nediscriminatoriu al operatorilor de transport şi al transportatorilor autorizaţi la piaţa transportului public local;

b) garantarea respectării drepturilor şi intereselor utilizatorilor serviciului de transport public local;

c) rezolvarea problemelor de ordin economic, social şi de mediu ale localităţilor sau judeţului respectiv;

e) utilizarea eficientă a fondurilor publice în activitatea de administrare sau executare a serviciului de transport public local;

f) deplasarea în condiţii de siguranţă şi de confort, inclusiv prin asigurarea de risc a mărfurilor şi a persoanelor transportate, precum şi a bunurilor acestora prin polițe de asigurări;

g) asigurarea executării unui transport public local suportabil în ceea ce priveşte tariful de transport;

h) recuperarea integrală a costurilor de exploatare, reabilitare şi dezvoltare prin tarife/ taxe suportate de către beneficiarii direcţi ai transportului, denumiţi în continuare utilizatori şi prin finanţarea de la bugetele locale, asigurându-se un profit rezonabil pentru operatorii de transport şi transportatorii autorizaţi;

i) autonomia sau independenţa financiară a operatorilor de transport şi a transportatorilor autorizaţi;

j) susţinerea dezvoltării economice a localităţilor prin realizarea unei infrastructuri de transport moderne;

k) satisfacerea cu prioritate a nevoilor de deplasare ale populaţiei, ale personalului instituţiilor publice şi ale operatorilor economici pe teritoriul unităţilor administrativ-teritoriale prin servicii de calitate;

l) protecţia categoriilor sociale defavorizate, prin compensarea costului transportului de la bugetul local;

În municipiul Târnăveni serviciul de transport public local, se efectuează la această dată pe patru trasee:

Număr traseu	Traseu	Capete traseu	Lungime traseu	Număr curse zilnice şi orarul actual
1 1 A	Cars II- Centru- Botorca şi retur Cars II- Centru- Mol şi retur	Cars II, Botorca Cars II, Mol	13,6 km 7,5 km	9 curse (Orele 5 şi 24) 22 curse (Între orele 5 şi 24)
2	Cars II- Centru- Str. 1 Decembrie 1918 nr. 46 (Blocuri Seuca) şi retur	Cars II, Str. 1 Decembrie 1918 nr. 46 (Blocuri Seuca)	6,2 km	31 curse (Între orele 5 şi 24)
3	Cuştelnic- Centru şi retur	Centru (Piaţa Primăriei), Cuştelnic	4,5 km	6 curse (Orele 6:10, 13:00, 14:10, 15:40, 22:10, 23:40)

3 A	Cuştelnic- Şc. gim. A. Iancu- Centru (Piaţa Primăriei)	Centru (Piaţa Primăriei), Cuştelnic	4,9 km	4 curse (Orele 7:30, 11:10, 12:15, 18:40)
4	Târnăveni – Bobohalma şi retur	Târnăveni (Str. 1 Decembrie 1918, nr. 12)- Bobohalma Centru	12,6 km	Luni, marţi, joi şi vineri – 6 curse (5:30, 6:30, 7:30, 13:30, 15:45, 18:00) Miercuri- 7 curse (5:30, 6:30, 7:30, 9:20, 13:30, 15:45, 18:00) Sâmbătă- 4 curse (6:00, 8:00, 14:00, 16:15) Duminică- 3 curse (8:00, 14:00, 16:15)

La solicitarea locuitorilor din zona Boziaş se propune ca, la anumite ore, traseul nr. 1 să aibă extensie spre str. Pref. V. Moldovan, astfel:

Număr traseu	Traseu	Capete traseu	Lungime traseu	Număr curse zilnice şi orarul actual
1 B	Cars II- Centru- Str. Pref. V. Moldovan nr. 50- Mol şi retur	Cars II, Str. Pref. V. Moldovan nr. 50, Mol	9,2 km	3 curse (Orele 7, 12 şi 18)

Graficul de circulaţie pentru reţeaua de trasee, se va desfăşura între orele 5^{00} şi 24^{00}, în conformitate cu programul de circulaţie, cuprins în Anexa nr. 1 la Caietul de sarcini al serviciului de transport public local de persoane în municipiul Târnăveni.

În prezent serviciul de transport public local este efectuat de operatorul de transport rutier S.C. TAR S.A. Târnăveni.

În temeiul prevederilor **Art.8**, din *Ordinul nr. 263 /2007* al Autorităţii Naţionale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare, privind aprobarea Normelor- cadru privind modalitatea de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de transport public local, autoritatea publică locală, atribuie contractul de delegare a gestiunii prin următoarele modalităţi:

a) licitaţie publică deschisă,

b) negociere directă, în cazul în care două licitaţii publice deschise consecutive nu conduc la desemnarea unui câştigător sau la situaţia în care după repetarea procedurii, nu s-au depus două oferte.

c) alte modalităţi stabilite prin lege.

Alegerea modalităţii de atribuire a serviciilor de transport public local se face, în condiţiile *Legii nr. 92/ 2007,* legea serviciilor de transport public local.

În cazul gestiunii directe, autorităţile administraţiei publice locale îsi asumă nemijlocit prestarea serviciului de transport local de persoane prin curse regulate cu autobuze, precum şi toate sarcinile şi responsabilitatea, potrivit legii, privind organizarea, coordonarea, exploatarea, finanţarea şi controlul funcţionării serviciului. Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori de transport rutier, care sunt structuri proprii ale autoritatilor administratiei publice locale, înfiinţate în conformitate cu prevederile *Legii nr.51/2006* şi care sunt deţinătoare de licenţe sau autorizaţii de transport.

Gestiunea directă se realizează prin hotărâri ale consiliilor locale privind atribuirea şi darea în administrare a serviciului.

Municipiul Târnăveni nu dispune de resursele financiare necesare pentru a administra acest serviciu în modalitatea gestiunii directe. Cheltuielile de achiziţie a unor mijloce de transport ecologice sau cu un grad scăzut de poluare, cheltuielile legate de autorizare şi licenţe, cheltuielile legate cu personalul specializat aferent, cheltuielile de exploatare şi eventualele cheltuieli financiare, nu pot fi suportate din bugetul local al municipiul Târnăveni.

În aceste condiţii, adminstrarea serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate, este mai eficient să fie atribuită în modalitatea gestiunii delegate pe baza unei proceduri elaborate în conformitate cu prevederile *Ordinului nr.263/ 2007* al Preşedintelui A.N.R.S.C, pentru aprobarea Normelor- cadru privind modalitatea de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de transport public local.

Gestiunea delegată este forma de atribuire prin concesionare a serviciului de transport public local, prin care autoritățile administrației publice locale transferă unuia sau mai multor operatori de transport rutier sau transportatori autorizați cu capital public, privat sau mixt, sarcinile şi responsabilitățile proprii cu privire la prestarea propriu-zisă a serviciului precum şi la exploatarea, întreținerea, reabilitarea şi modernizarea bunurilor de proprietate publică aferente sistemului de transport local, pe baza unui contract de delegare a gestiunii.

Autoritatea publică locală atribuie contractul de delegare a gestiunii, conform prevederilor **Art.8**, din **Ordin 263/2007**, astfel:

- licitație publică deschisă ;
- negociere directă, în cazul în care două licitații publice deschise consecutive, nu conduc la desemnarea unui castigător sau în situațiia în care, după repetarea procedurii, nu s-au depus două oferte;
- altă modalitate prevăzută de lege.

În cazul licitației publice deschise şi a negocierii directe de atribuire a contractului de delegare a gestiunii serviciului, documentației de atribuire a unui contract de delegare a gestiuni serviciului, va cuprinde, în conformitate cu prevederile **Art.6**, **alin. 1), c**el puțin următoarele documente :

- studiul de oportunitate;
- hotărârea de stabilire a modalității de gestiune a serviciului;
- proiectul contractului de delegare;
- caietul de sarcini al serviciului ;
- regulamentul serviciului ;
- cerințele privind eligibilitatea ;
- criteriile de selecție a ofertelor stabilite de autoritatea administrației publice.

Documentele de mai sus se transmit către Autoritatea Națională de Reglemetare a Serviciillor Comunitare de Utilități Publice, concomitent cu transmiterea anunțului în vederea publicării, în conformitate cu prevederile **Art. 53**, **alin 2)** din *Ord. nr.263/ 2007* al Preşedintelui A.N.R.S.C.U.P.

A.N.R.S.C. analizează documentația întocmită şi transmite observații scrise, dacă se constată neconformități în aplicarea legislației în vigoare în domeniul serviciilor de transport.

B. Situația economico- financiară actuală a serviciului şi starea tehnică a sistemului aferent acestuia

La data începerii derulării contractului de concesiune a transportului public local de călători nr. 2123/ 01.02.2005, concesionarul S.C. TAR S.A. Târnăveni, a primit în obiectul concesiunii, dreptul de exploatare a următoarelor trasee:

1. Traseul nr. 1: Cars II- Centru- Botorca şi retur
2. Traseul nr. 2: Cars II- Centru- Str. 1 Decembrie 1918 nr. 46 (Blocuri Seuca)
3. Traseul nr. 3: Cuştelnic- Centru şi retur
4. Traseul nr. 4: Târnăveni – Bobohalma şi retur

Din datele transmise de SC TAR SA prin adresa nr. 664/ 23.10.2014, înregistrată cu nr. 22173/ 27.10.2014, situația privind veniturile şi cheltuielile aferente transportului local pe anul 2013 se prezintă astfel:

Venituri 2013, din	**Lei**
Bilete	600.111,71
Abonamente	492.640,71
Gratuități acordate anumitor categorii de persoane	653.859,70
Legitimații	2.565,21
TOTAL	**1.749.177,33**

Cheltuieli 2013, cu	Lei
Combustibil	600.610,81
Ulei	6.927,12
Piese schimb	69.619,82
Reparaţii	51.251,54
Materiale	15.710,29
Materiale nestocate	10.990,05
Obiecte de inventar	3,943,51
Energie: apă, gaz	18.146,36
Asigurări	33.998,36
Poştale şi telecomunicaţii	1.011,1
Prestări servicii	67.598,79
Diverse	85.598,47
ANRSC	32.557,91
Salarii şi asigurări sociale	545.689,12
Amortizare chioşc bilete	277,20
Amortizare	333.853,68
Redevenţa	1.630,24
TOTAL	**1.879.414,37**

Diferenţa dintre venituri şi cheltuieli total an 2013: - 130.237,04 lei

Pentru primele 9 luni din 2014 situaţia economico- financiară este:

Venituri 9 luni 2014, din	Lei
Bilete	467.299,33
Abonamente	386.854,54
Gratuităţi acordate anumitor categorii de persoane	519.682,41
Legitimaţii	828,33
TOTAL	**1.374.664,61**

Cheltuieli 9 luni 2014, cu	Lei
Combustibil	492.642,00
Ulei	6.019,09
Piese schimb	27.059,56
Reparaţii	2.814,89
Materiale	8.228,42
Materiale nestocate	8.253,19
Obiecte de inventar	2.653,68
Energie: apă, gaz	9.900,62
Asigurări	28.154,38
Poştale şi telecomunicaţii	757,55
Prestări servicii	51.339,60
Diverse	0,09
ANRSC	981,00
Salarii şi asigurări sociale	480.842,00
Amortizare chioşc bilete	378,00
Amortizare	387.680,04
Redevenţa	106,64
TOTAL	**1.507.810,75**

Diferența dintre venituri şi cheltuieli 9 luni an 2014: - 133.146,14 lei

Mijloacele de transport auto folosite pentru prestarea serviciului de transport public local de persoane, proprietatea operatorului de transport rutier, sunt în număr de 7 autobuze de diferite capacități de transport (3 cu 109 locuri, 2 cu 99 locuri, 1 cu 50 locuri şi 1 cu 37 locuri) şi 1 microbuz cu 28 locuri.

Nr. crt.	Marca	Anul fabricației	Norma de poluare	Număr total locuri	Starea tehnică
1	Irisbus	2008	Euro 4	109	bună
2	Irisbus	2009	Euro 4	109	bună
3	Irisbus	2008	Euro 4	109	bună
4	Irisbus	2003	Euro 3	50	bună
5	Mercedes	1993	Euro 1	99	bună
6	Mercedes	1993	Euro 1	99	bună
7	Temsa	2008	Euro 3	37	foarte bună
8	Microbuz Iveco	2001	Euro 3	28	satisfăcătoare

Aceste mijloace de transport sunt garate pe proprietatea SC Cofit Construct SRL, la adresa Târnăveni, str. Avram Iancu nr. 176, cu o suprafață de 10129 mp, care deține şi clădirile necesare pentru întreținerea şi administrarea mijloacelor de transport.

Gratuitățile acordate de la bugetul local municipal sunt pentru următoarele categorii de utilizatori:

a) veterani, văduve de veterani şi invalizi de război (Legea nr. 44/ 1994 republicată)
b) persoane deportate, refugiate, persecutate din motive etnice, politice, religioase (Decretul-Lege nr. 118/ 1990 şi Legea nr. 367/ 2001 republicată)
c) persoane cu handicap şi însoțitorii acestora (Legea nr. 448/ 2006 republicată cu modificările şi completările ulterioare)
d) persoane pensionate (HCL nr. 38/ 2012)

C. Investițiile necesare pentru modernizarea, îmbunătățirea calitativă şi cantitativă, precum şi condițiilor sociale şi de mediu şi extinderea serviciului.

Pentru exploatarea şi dezvoltarea concesiunii în condiții normale şi în conformitate cu necesitățile de transport ale locuitorilor municipiului Târnăveni, în documentația de licitație publică ce va fi organizată, se vor prevedea:

- condițiile de dotare pe care trebuie să le întrunească operatorii de transport (aşa cum sunt definiți de *OUG nr.27/ 31 august 2011,* privind transporturile rutiere), care vor participa la licitația serviciului de transport public local în municipiul Târnăveni
- calitatea serviciului ;
- condițiile sociale şi de mediu ;
- extinderea serviciului.

Pe durata contractului de concesiune concesionarul trebuie să realizeze cel puțin următoarele investiții în termenele specificate:

a. montarea de indicatoare semnalizare stație călători, program informare traseu şi orar în fiecare stație, în primele 3 luni de contract;
b. în primul an al contractului de concesiune concesionarul va realiza amenajarea de spații staționare acoperite şi dotate cu bănci şi/ sau scaune - minim 5 locuri, cu aprobarea concedentului

În afară de investițiile menționate mai sus ofertantul poate propune şi alte investiții (ex: amenajare pentru alte stații de autobuz) pentru care va specifica termenele de finalizare.

D. Motivele de ordin economic, financiar social şi de mediu, care justifică delegarea gestiunii

serviciului de transport public local :

Municipiul Târnăveni nu dispune de resursele financiare necesare pentru a administra acest serviciu în modalitatea gestiunii directe, drept pentru care este necesar să fie atribuit în modalitatea gestiunii delegate pe baza procedurii elaborate în conformitate cu prevederile *Ordinul nr. 263/ 2007* al A.N.R.S.C.

1. Serviciul de transport public local de persoane prin curse regulate, se atribuie de către autoritățile administrației publice locale, pe baza de hotărâre de atribuire în gestiune delegate .

2. Procedura de delegare a gestiunii serviciului de transport public local de persoane prin curse regulate, se întocmeşte de compartimentele sau de serviciile specializate de transport din cadrul administratiei publice locale, ca autorități de autorizare, pe baza normelor- cadru privind organizarea şi derularea delegării gestiunii serviciului, elaborate de Autoritatea Natională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilitati Publice.

3. Autoritatea publică locate poate decide atribuirea gestiunii pentru un singur traseu, sau grupe de trasee distincte, în cazul în care traseele cuprinse în programul de transport nu pot fi deservite de un singur operator de transport rutier.

Serviciul de transport public local de călători prin curse regulate în municipiul Târnăveni, se impune a fi atribuit unui operator de transport, care să asigure satisfacerea unor cerințe şi nevoi de utilitate publică comunitatii locale, în conformitate cu prevederile *Ord. nr. 972/ 2007* al Ministerului Transporturilor, pentru aprobarea Regulamentului- cadru pentru efectuarea transportului public local şi a Caietului de sarcini -cadru al serviciilor de transport public local şi anume:

a) satisfacerea cu prioritate a nevoilor de transport ale populației şi ale operatorilor economici pe teritoriul administrativ teritorial al municipiul Târnăveni;

b) îmbunătățirea siguranței rutiere, protecției mediului şi calității transportului public local;

c) deplasarea în condiții de siguranță şi de confort, inclusiv prin asigurarea de rise a mărfurilor şi a persoanelor transportate, precum şi a bunurilor acestora prin polițe de asigurări;

d) accesul egal şi nediscriminatoriu al operatorilor de transport, respectiv al transportatorilor autorizați, la piața transportului public local;

Toate celelalte condiții care trebuiesc îndeplinite de către un operator de transport, pentru asigurarea executării în condiții de regularitate, siguranță şi confort al serviciului de transport public local în municipiul Târnăveni, vor fi prezentate în documentația ce se va elabora de Compartimentul Transport Public Local, compartiment licențiat de către Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice (A.N.R.S.C.U.P) prin Autorizația nr. 0153/ 17.06.2008, pentru executarea atribuțiilor în domeniul serviciilor de transport public local.

E. Nivelul minim al redevenței, după caz;

Funcție de obiectivele concesiunii, se propune un nivel minim al redeventei de 3% din volumul încasărilor. Redevența se va plăti în rate trimestriale.

F. Durata estimată a contractului de delegare

Durata maximă a contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public de călători în municipiul Târnăveni, este de 6 (şase) ani, în conformitate cu prevederile **art. 28** , **alin. 1)** din *Legea nr. 92/2007* a serviciilor de transport public local, care stipulează următoarele :

„**Art. 28. (1)** *Durata delegării gestiunii serviciului de transport public local se stabileşte prin contracte de delegare a gestiunii de către autoritățile administrației publice locale şi trebuie să fie corelată cu durata medie de amortizare a tuturor mijloacelor de transport deținute în proprietate sau în baza unui contract de leasing, dar nu mai mult de: 6 ani pentru transporturile realizate cu autobuze"*

Având în vedere cele de mai sus, vă rugăm să analizați şi să hotărati aprobarea Studiului de oportunitate pentru atribuirea contractului de delegare a serviciului public de transport persoane în municipiul Târnăveni, unui operator de transport, prin concesionarea serviciului în urma organizării unei licitații publice deschise.

Documentația va fi transmisă AN.R.S.C. spre a fi analizată şi pentru a transmite eventuale observații scrise, dacă se constată neconformități în aplicarea legislației în vigoare, pentru delegarea

gestiunii serviciului regulat de transport public local de persoane în municipiul Târnăveni prin licitație publică deschisă.

Comisia de elaborare a documentației necesare concesionării
Serviciului public local de transport persoane prin curse regulate

Președinte:	Sim Florin Daniel- Viceprimar
Membrii:	Groza Viorel Răzvan- Secretarul Municipiului Târnăveni
	Muth Rodica- Director executiv Direcția economică
	Beleanu Celestin- Director executiv adjunct Direcția tehnică, Urbanism, Amenajarea teritoriului
	Muth Teodor- Șef birou Birou investiții, achiziții, servicii publice
	Moța Nicolae- Consilier superior Compartiment transport public local
	Chirilă Monica- Consilier superior Birou investiții, achiziții, servicii publice