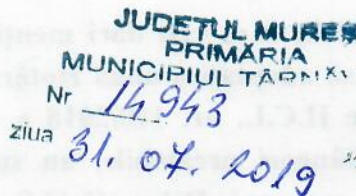




Către

Orașul Târnăveni, județul Mureș
Piața Primăriei, nr. 7
Tel: +40-265-443400,
E-mail: office@primariatarnaveni.ro



Delgaz Grid SA

Departament Juridic
Bd. Pandurilor 42, et. 4
540554 Târgu Mureș
www.delgaz-grid.ro

Ioana Buta

T +40-365 403 774
F +40-365 403 860
ioana.butadelgaz-grid.ro

Abreviere:

Consiliul Local al Municipiului Târnăveni

Târgu Mureș, 29.07.2019

se. Secretar
v. sedința de C.C.
din 29.07.2019

Plângere prealabilă

Delgaz Grid S.A. cu sediul în Tg. Mureș, Bd. Pandurilor, nr. 42, et. 4, jud. Mureș, înregistrată la Oficiul Registrul Comerțului sub nr. J26/326/2000, având CUI 10976687, prin reprezentanții legali Dl. Ferenc Csulak în calitate de Director General și Dl Petre Radu, în calitate de Director General Adjunct,

În temeiul art. 2 alin. 1 lit. a, c și j, art. 7 alin. 1^a și următoarele din Legea nr. 554/2004 R a contenciosului administrativ și având în vedere și dispozițiile Legii nr. 227/2015 privind Codul Fiscal, ale Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, ale Legii nr. 50/1991 R a autorizării lucrărilor în construcții, ale Legii nr. 215/2001 privind administrația publică locală și ale Ordonanței de urgență de 57/2019 privind Codul administrativ, formulează prezenta:

PLÂNGERE PREALABILĂ

Prin care vă solicităm cu respectul convenit ca, în urma analizării considerentelor de fapt și de drept pe care le vom expune în cele ce urmează, să procedați:

- **În principal, la revocarea parțială a Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Târnăveni nr. 110/2018 privind stabilirea valorilor impozabile, impozitelor și taxelor locale pentru anul 2019, în concret a clauzelor cuprinse la punctul 12 al Capitolului VIII – Taxe speciale, prevăzut în Anexa nr.1 la H.C.L. nr. 110/20.12.2018, iar**

Președintele Consiliului de
Administrație
Frank Hajdinjak

Directori Generali
Ferenc Csulak (Director General)
Carmen Teona Oltean (Adj.)
Petre Radu (Adj.)

Sediul Central: Târgu Mureș
CUI: 10976687
Atribut fiscal: RO
J26/326/08.06.2000

Banca BRD Târgu Mureș
IBAN:
RO11BRDE270SV27540412700
Capital Social Subscris și Vărsat:
773.257.777,5 RON

În subsidiar, în cazul în care veți dori menținerea Hotărârii nr. 110/2018, vă rugăm să adoptați o nouă Hotărâre care să prevadă faptul că prevederile H.C.L. nr. 110/2018 a căror revocare face obiectul prezentei plângeri prealabile, nu sunt aplicabile și nu produc efecte față de compania Delgaz Grid S.A.,

Pentru următoarele

CONSIDERENTE

I. Considerente asupra stării de fapt

Consiliul Local al Municipiului Târnăveni a adoptat la data de 20.12.2018, Hotărârea nr. 110/2018 privind stabilirea valorilor impozabile, impozitelor și taxelor locale pentru anul 2019, care în Anexa nr.1 la H.C.L. nr. 110/20.12.2018, la punctul 12 al Capitolului VIII – Taxe speciale, prevede următoarele:

„12. Taxa pentru autorizarea de spargere străzi, trotuare și zone verzi în sumă de 8 lei/mp/zi. Propunere pentru anul 2019: 9 lei/mp/zi.

**Taxa și garanția de spargere nu se aplică pentru lucrările de investiții care, ulterior, vor fi cuprinse în patrimoniul municipiului Târnăveni (bransamente apă/canal).*

***Pentru lucrările de reparații și întreținere ale rețelelor de apă și canal (aflate în domeniul public al municipiului) se vor constitui garanții de spargere, care vor fi achitate înainte de emiterea permisului de spargere.*

Se stabilește garanția plătită în avans pentru persoanele fizice sau juridice care efectuează lucrări care necesită spargeri astfel

Zona afectată de spargere	Aprobat pentru 2018	Propunere pentru 2019
Carosabil – asfalt	161 lei/mp	300 lei/mp
Carosabil – drum pietruit	161 lei/mp	150 lei/mp
Trotuar cu asfalt	161 lei/mp	200 lei/mp
Zona verde	161 lei/mp	50 lei/mp

Garanția astfel stabilită va fi restituită numai după aducerea zonei afectate la starea inițială, în proporție de 70%, diferența de 30% urmând a fi restituită după 2 ani de la finalizarea lucrării de refacere.”

Avem în vedere în acest context și adresa transmisă de către Municipiul Târnăveni, prin Direcția Economică, cu nr. 12827/01.07.2019, prin care ni s-a pus în vedere obligația obținerii permisului de spargere atât pentru lucrările de investiții cât și pentru intervențiile în regim de urgență la rețeaua de distribuție gaze naturale operată de către subscrisa, obligația obținerii permisului de spargere fiind prevăzută prin H.C.L. al Municipiului Târnăveni nr. 13/28.01.2016, iar cuantumul taxei de spargere și a garanției de spargere fiind stabilit prin H.C.L. nr. 110/2018.

Data fiind această stare de fapt, raportat și la prevederile legale specifice domeniului gazelor naturale, pe care le vom detalia în cele ce urmează, considerăm în mod întemeiat faptul că la conceperea și adoptarea dispozițiilor la care ne referim din Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Târnăveni nr. 110/2018, s-a omis a se ține cont de raportul structural și de caracterul de subordonare a unui act normativ emis de o autoritate publică locală față de acte normative de nivel superior (legi, hotărâri, ordonanțe ale Guvernului), astfel încât, reglementările cuprinse în hotărâri locale nu pot să contravină Constituției României și reglementărilor conținute de actele normative de nivel superior, în caz contrar, având de a face cu o putere discreționară a autorității publice.

Astfel, art. 79 din Legea nr. 24/2000 republicată, privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, consacră sancționarea cu nulitatea absolută a hotărârilor consiliilor locale, adoptate cu încălcarea sau interpretarea greșită a legii.

Apreciem faptul că, în conformitate, pe de o parte, cu legislația cu caracter special incidentă sectorului gazelor naturale, iar pe de altă parte, cu legislația în domeniul fiscal, cea în domeniul lucrărilor în construcții, legislația în materia achizițiilor publice și totodată, legislația în materia regimului drumurilor, acest act normativ administrativ local nu poate fi aplicabil și nu poate produce efecte în cazul activității societății noastre.

Nu în ultimul rând, facem precizarea că prevederile Hotărârii C.L. al Municipiului Târnăveni nr. 110/2018 aduc atingere în mod nemijlocit activității desfășurate de către Delgaz Grid S.A. în calitate de operator licențiat și concesionar al sistemului de distribuție a gazelor naturale, prin raportare atât la numărul de intervenții în vederea desfășurării lucrărilor de reparare și remediere a rețelei, cât și la lucrările de investiții constând în

dezvoltarea sistemului de distribuție a gazelor naturale și de înlocuire a componentelor semnificative ale rețelei operată de către subscrișa.

II. Considerații referitoare la cadrul legal incident prin raportare la caracterul de utilitate publică a serviciului de distribuție a gazelor naturale

Cu privire la obligația achitării taxei și a garanției de spargere în vederea obținerii autorizației de spargere în vederea realizării unor lucrări de modernizare, investiții sau intervenții de urgență asupra rețelelor edilitare de pe domeniul public sau privat al municipiului Târnăveni

În primul rând, vă rugăm să aveți în vedere faptul că prin raportare atât la legislația fiscală de ordin general aplicabilă, cât și la legislația specială incidentă domeniului energiei electrice și a gazelor naturale, taxele stabilite prin H.C.L. al Municipiului Târnăveni nr. 110/2018 au un **caracter nelegal** prin raportare la prevederile actelor normative la care vom face referire în cele ce urmează.

Astfel, conform **art. 36 alin. (4) lit. c) din Legea nr. 215/2001**, Consiliul Local „**stabilește și aprobă impozitele și taxele locale, în condițiile legii.**” această atribuție a Consiliului local regăsindu-se la art. 129, alin. 4 lit. c) din Ordonanța de urgență de 57/2019 privind Codul administrativ.

Prin intermediul prevederilor Legii nr. 227/2015 pentru adoptarea Codului Fiscal se stabilește cadrul legal pentru stabilirea și colectarea impozitelor și taxelor care constituie venituri la bugetul de stat și bugetele locale.

Astfel, începând cu anul 2016, se aplică cu precădere dispozițiile Codului fiscal, care la art. 484 enumeră expres și limitativ situațiile și domeniile în care pot fi impuse taxe speciale, precum și categoriile de persoane în sarcina cărora pot fi impuse acest tip de taxe după cum urmează:

„Art. 484: Taxe speciale (1) Pentru funcționarea unor servicii publice locale create în interesul persoanelor fizice și juridice, precum și pentru promovarea turistică a localității, consiliile locale, județene și Consiliul General al Municipiului București, după caz, pot adopta taxe speciale.

(3) Taxele speciale se încasează numai de la persoanele fizice și juridice care beneficiază de serviciile oferite de instituția sau serviciul public de interes local, potrivit regulamentului de organizare și funcționare al acestora, sau de la cele care sunt obligate, potrivit legii, să efectueze prestații ce intră în sfera de activitate a acestui tip de serviciu.”

Considerăm că legiuitorul a dorit prin instituirea acestei norme juridice cu caracter obligatoriu să scutească în mod expres concesionarii din sectorul utilităților publice de la plata oricăror taxe speciale pentru existența pe domeniul public/privat al unităților administrativ teritoriale a rețelelor de distribuție a gazelor naturale.

În speță, prevederile Codului Fiscal se aplică coroborat cu cele ale **Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012**, principalul act normativ care reglementează activitățile specifice din sectorul gazelor naturale și care constituie o normă de conexiune, de trimitere la dispozițiile cu caracter general aplicabile.

Astfel, în conformitate cu prevederile Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, Delgaz Grid S.A., în calitate de operator licențiat și concesionar al serviciului de distribuție a gazelor naturale, **desfășoară serviciul public de distribuție a gazelor naturale**, această activitate constituind, potrivit art. 44¹ și 135, **un serviciu public de interes general**, conferindu-i-se acesteia **dreptul legal de a folosi cu titlu gratuit, terenurile proprietate publică locală ocupate de obiectivele sistemului de distribuție, precum și în vederea realizării lucrărilor de execuție, întreținere, operare și reparații ale acestor obiective**, potrivit art. 138 alin. 2 lit. d din Legea nr. 123/2012.

Mai mult, prevederile art. 114 alin.(2) stabilesc faptul că: **„Operatorul sistemului de distribuție are dreptul să intervină în orice moment asupra rețelelor de distribuție a gazelor naturale în vederea realizării unor lucrări de reparații în regim de urgență”**, în conformitate cu reglementările ANRE, **fără a fi necesară obținerea în prealabil a avizelor și autorizațiilor prevăzute de prezentul titlu, în vederea remedierii acelor defecte care pun în pericol siguranța și securitatea consumatorilor.**

Astfel, prin raportare și la prevederile art. 484 din Codul fiscal anterior citate, vă rugăm să observați totodată faptul că pot fi impuse taxe locale, dar în mod strict pentru funcționarea unor servicii de interes local, nu și pentru cele de interes general, așa cum este cazul serviciului de distribuție a gazelor naturale.

Mai mult, *asupra terenurilor și altor bunuri proprietate publică sau proprietate privată a persoanelor fizice sau juridice*, prin intermediul prevederilor cuprinse la **art. 109** din Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012 se legiferează următoarele drepturi în beneficiul prestatorilor serviciului public de distribuție a gazelor naturale:

- a) dreptul de uz** pentru executarea lucrărilor necesare în vederea realizării, reabilitării sau modernizării obiectivelor/sistemelor;
- b) dreptul de uz** pentru asigurarea funcționării normale a capacității prin efectuarea reviziilor, reparațiilor și a intervențiilor necesare;
- c) dreptul de servitute legală de trecere subterană, de suprafață sau aeriană** pentru instalarea de rețele, de conducte, de linii sau de alte echipamente aferente obiectivelor/sistemelor și pentru accesul la locul de amplasare a acestora;
- d) dreptul de a obține restrângerea sau încetarea unor activități** care ar putea pune în pericol persoane și bunuri;
- e) dreptul de acces** la utilitățile publice.

Drepturile de uz și de servitute, expuse anterior și care grevează asupra terenurilor și altor bunuri aflate în proprietatea publică sau privată, **au ca obiect utilitatea publică, au caracter legal, iar conținutul acestora este prevăzut la art. 109 și se exercită fără înscriere în cartea funciară**, pe toată durata existenței obiectivului/sistemului de gaze naturale sau, temporar, cu ocazia re tehnologizării unei capacități în funcțiune, reparației, reviziei, lucrărilor de intervenție, în caz de avarie. Mai mult, potrivit art. 113 alin. 2, „Exercitarea drepturilor de uz și de servitute **se realizează cu titlu obligatoriu pe toată durata existenței obiectivului/sistemului de gaze naturale, atât cu ocazia realizării acestuia, cât și cu ocazia re tehnologizării unei capacități în funcțiune, reparației, reviziei, lucrărilor de intervenție, în caz de avarie, în baza legii, fără nicio altă formalitate prealabilă.**”

Totodată, vă supunem atenției faptul că **Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012**, prevede la art. 138 următoarele **obligatii** fundamentale în sarcina Delgaz Grid S.A în calitate de operator licențiat al serviciului de distribuție a gazelor naturale: **operarea, întreținerea, repararea, remedierea, modernizarea sistemului de distribuție, în condiții de siguranță și eficiență economică, precum și asigurarea**

condițiilor stricte de securitate în alimentarea cu gaze naturale, obligații care definesc întreaga activitate a societății noastre.

Vă facem cunoscut în cele ce urmează și conținutul lămuritor al adresei nr. 32/2554/11.08.2010 a **Companiei Naționale de Autostrăzi și Drumuri Naționale S.A.**, adresată serviciilor responsabile de autorizarea lucrărilor care vizează zona drumurilor, care atestă faptul că în conformitate cu prevederile O.G. nr. 43/1997 cu modificările și completările ulterioare, precum și a O.G. nr. 7/2010, în baza art. 47, alin. 6: ***“Se exceptează de la aplicarea tarifelor prevăzute la alin. (4) cazurile în care amplasarea se realizează în zonele de protecție, precum și cazurile amplasării instalațiilor care asigură utilitățile necesare consumului casnic, de către deținătorii acestora, în zona de siguranță și de protecție.”***

Aducem în acest context în atenția dumneavoastră și prevederile art. 47 alin. 7 și 9 din O.G. nr. 43 din 1997 privind regimul drumurilor, astfel cum au fost modificate prin dispozițiile Legii nr. 198/2015, potrivit căroră: „(7) Pentru utilizarea amprizei și a zonei de siguranță a drumurilor publice prin amplasarea supraterană sau subterană a unor construcții, instalații și/sau panouri publicitare, prin executarea de căi de acces la drumul public, cu amenajările aferente, parcări, refugii auto, platforme carosabile și de control, precum și pentru accesul în zona drumului public pentru efectuarea unor lucrări, acceptate de administratorul drumului, se aplică tarife pentru utilizare și acces în zona drumului.

(9) Se exceptează de la aplicarea tarifelor prevăzute la alin. (7):

- a) amplasarea și lucrările care se realizează în zona de protecție;
- b) rețelele care asigură, total sau parțial pentru consumul casnic, servicii de utilități publice de apă, canalizare, gaze și electricitate, exclusiv racordurile și bransamentele, amplasate în ampriza și în zona de siguranță;**
- c) racordurile și bransamentele de la rețelele prevăzute la lit. b) până la utilizatorii persoane fizice, amplasate în ampriza și în zona de siguranță.”**

În considerarea aspectelor expuse anterior, este evident faptul că în cazul furnizorilor de utilități publice, respectiv apa, gaze naturale, energie electrică etc, nu se pot percepe astfel de taxe speciale privind accesul și utilizarea domeniului public al Municipiului Târnăveni, activitatea Delgaz Grid S.A., în calitate sa de operator al sistemului de distribuție a gazelor naturale

fiind guvernată de o lege specială – Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, care prevede gratuități în cazuri concret delimitate pentru utilizarea suprafețelor de teren afectate de rețelele de distribuție a energiei electrice și a gazelor naturale și care are un caracter special și se va aplica cu precădere în raport cu prevederile Hotărârii C.L. al Municipiului Târnăveni nr. 110/2018.

În considerarea tuturor argumentelor de drept expuse în cele de mai sus, este evident faptul că taxele speciale impuse subscrisei pentru realizarea de lucrări pe domeniul public și/sau privat al Municipiului Târnăveni contravin prevederilor legale cu caracter special în vigoare, motiv pentru **care vă solicităm cu respect revocarea dispozițiilor cuprinse la punctul 12 al Capitolului VIII – Taxe speciale, prevăzut în Anexa nr.1 la H.C.L. nr. 110/20.12.2018 ori, în subsidiar, scutirea subscrisei de la plata acestor taxe.**

a. Cu privire la modalitatea de realizare a lucrărilor de refacere a suprafețelor afectate în urma lucrărilor aferente sistemului de distribuție a energiei electrice și a gazelor naturale

O primă chestiune pe care dorim să o aducem în atenția dumneavoastră este aceea că raportat la starea de fapt și de drept creată prin emiterea H.C.L. nr. 110/2018 apreciem că obligațiile speciale impuse societății noastre prin articolele criticate, referitoare pe de o parte la obligația achitării taxei speciale de spargere în vederea obținerii autorizației (permisului) de spargere, precum și a obligației de constituire a garanției de bună execuție a lucrărilor de refacere a carosabilului afectat în urma lucrărilor de investiții și reparații supuse autorizării pentru titularii de rețele, precum și pentru lucrările de intervenții în regim de urgență, defecțiuni accidentale la rețele, documente de altfel subsecvente autorizației de construire, contravin legislației generale și speciale incidente în activitatea de distribuție a energiei electrice și a gazelor naturale.

Astfel, prevederile hotărârii în discuție încalcă dispozițiile exprese ale Legii nr. 50/1991, privind autorizarea lucrărilor de construcții, prevederile Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012 care reglementează întreaga activitate în domeniul gazelor naturale, inclusiv cea a subscrisei, precum și prevederile art. 36 al. 6 lit. a) din Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale.

În primul rând, apreciem faptul că H.C.L. nr. 110/2018 este nelegală întrucât aceasta a fost emisă cu încălcarea dispozițiilor exprese ale Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții.

În înțelesul legii, **autorizația de construire/desființare** este actul pe baza căruia se pot realiza lucrări de construcții, procedura de emitere fiind reglementată prin lege și normele metodologice.

Potrivit art. 3.(1) Construcțiile civile, industriale, agricole, cele pentru susținerea instalațiilor și utilajelor tehnologice, pentru infrastructură de orice fel sau de oricare altă natură **se pot realiza numai cu respectarea autorizației de construire**, precum și a reglementărilor privind proiectarea și executarea construcțiilor, pentru: "*c) lucrări de construire, reconstruire, modificare, extindere, reparare, modernizare și reabilitare privind căile de comunicație de orice fel, drumurile forestiere, lucrările de artă, rețelele și dotările tehnico-edilitare, bransamente și racorduri la rețele de utilități, lucrările hidrotehnice, amenajările de albie, lucrările de îmbunătățiri funciare, lucrările de instalații de infrastructură, lucrările pentru noi capacități de producere, transport, distribuție a energiei electrice și/sau termice, precum și de reabilitare și retehnologizare a celor existente*".

Mai mult, potrivit art. 2 din Legea nr. 50/1991 privind autorizarea lucrărilor de construcții: „**(1) Autorizația de construire constituie actul final de autoritate al administrației publice locale pe baza căruia este permisă executarea lucrărilor de construcții corespunzător măsurilor prevăzute de lege referitoare la amplasarea, conceperea, realizarea, exploatarea și postutilizarea construcțiilor.**

(2) Autorizația de construire se emite în baza documentației pentru autorizarea executării lucrărilor de construcții, elaborată în condițiile prezentei *legi*, în temeiul și cu respectarea prevederilor documentațiilor de urbanism, avizate și aprobate potrivit *legii*.”

În continuare, art. 26 al din Legea nr. 50/1991 statuează faptul că sunt considerate contravenții următoarele fapte:

Lit. e) "neaducerea terenului la starea inițială de către investitor, după terminarea lucrărilor prevăzute la art. 3 lit. c), precum și nerealizarea lucrărilor de curățare, amenajare ori degajare, după caz, a

amplasamentului și/sau a terenurilor adiacente ocupate temporar pe durata execuției, o dată cu încheierea lucrărilor de bază".

Or, în condițiile în care prin lege s-a prevăzut expres în sarcina investitorilor obligația de a aduce terenul la starea inițială la finalizarea lucrărilor este evident faptul că nu pot fi impuse obligații suplimentare în sarcina acestora, altele decât cele pe care legiuitorul le-a prevăzut prin actul normativ anterior menționat, fiind lesne de observat în acest context nelegalitatea Hotărârii criticate, autoritățile administrației publice locale neputând condiționa efectuarea lucrărilor aferente rețelelor tehnico-edilitare de achitarea unei taxe pentru autorizația de spargere în vederea obținerii unei autorizații (permis) de spargere pentru realizarea de lucrări pe domeniul public și privat al Municipiului Târnăveni, **care este suplimentară și ulterioară autorizației de construire, astfel cum rezultă din hotărârea criticată.**

Prin dispozițiile H.C.L. nr. 110/2018 este impusă în sarcina subscrisei, în calitate de operator licențiat al sistemului de distribuție energie electrică și gaze naturale, obligația de achitare a taxei și a garanției de spargere în vederea obținerii unei autorizații suplimentare celei prevăzute de Legea nr. 50/1991, mai exact a permisului (autorizației) de spargere pentru realizarea pe domeniul public și privat al Municipiului Târnăveni de lucrări de investiții și reparații supuse autorizării pentru titularii de rețele precum și pentru realizarea de intervenții în regim de urgență, defecțiuni accidentale la rețele potrivit H.C.L. nr. 13/2016 privind aprobarea metodologiei de refacere a infrastructurii domeniului public și privat al municipiului Târnăveni, deși potrivit prevederilor art. 36 al. 6 pct. 14 și 19 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001, Consiliul Local are obligația să asigure cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor de interes local, respectiv serviciile comunitare apă, gaz, canal etc. precum și alte servicii publice stabilite prin lege și nicidecum să impună deținătorilor unor astfel de servicii obligații ce exced prevederilor legale.

Cu referire la cadrul legal în care se execută lucrările specifice activității subscrisei, vă aducem la cunoștință următoarele: anterior demarării lucrărilor de investiții, specifice asigurării exploatarei în condiții de siguranță a serviciului public de distribuție a gazelor naturale, se efectuează demersurile de obținere a autorizațiilor și avizelor necesare, care se execută în baza unor proiecte întocmite cu respectarea tuturor cerințelor legale.

Toate aceste lucrări se efectuează exclusiv în cadrul legal reglementat prin dispozițiile Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale și ale Normelor Metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului sectorial/acordului-cadru din Legea nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale, aprobate prin Hotărârea de Guvern nr. 394/2016.

Autoritățile publice locale, care se află sub incidența prevederilor specifice achizițiilor publice sunt obligate să respecte prevederile acestor acte normative la adoptarea hotărârilor. Delgaz Grid S.A, în calitate de entitate contractantă căreia i se aplică prevederile Legii nr. 99/2016 respectă dispozițiile acestui act normativ atât cu privire la cuantumul garanției de bună execuție, cât și cele cu referire la costul refacerilor, specificând în documentația de atribuire, ca cerință, includerea în prețul ofertei și contravaloarea lucrărilor de refacere a carosabilului, trotuarelor și zonelor afectate de lucrări.

În același sens, vă rugăm să aveți în vedere și dispozițiile art. 474 punctul 6 din Codul fiscal, potrivit căror: „**(6)Taxa pentru eliberarea autorizației de construire pentru alte construcții decât cele menționate la alin. (5) este egală cu 1 % din valoarea autorizată a lucrărilor de construcție, inclusiv valoarea instalațiilor aferente**”. Ori în contextul în care în valoarea lucrărilor de construcție declarată de către beneficiarul autorizației, în speță compania Delgaz Grid S.A., în vederea obținerii autorizației de construire este inclus și costul lucrărilor de refacere a suprafețelor afectate în urma lucrărilor, este evident faptul că taxa impusă de către dumneavoastră pentru realizarea de lucrări pe domeniul public și privat al Municipiului Târnăveni contravine prevederilor legale în vigoare, subscrisa fiind taxată de două ori pentru afectarea domeniului public și privat al Municipiului Târnăveni prin lucrările aferente sistemului de distribuție operat de către aceasta.

Pe cale de consecință, **contravine legislației în vigoare obligarea companiei la achitarea unei taxe pentru afectarea domeniului public și privat al Municipiului Târnăveni suplimentare față de cele necesare pentru readucerea zonei afectate la starea de dinaintea intervenției**, în condițiile în care scopul taxelor impuse de către autoritățile locale ar trebui să fie acela de a compensa costurile directe și certe care le incumbă afectarea domeniului public și privat al localității prin lucrările realizate de către compania subscrisă, costuri care, așa cum menționam în cele de mai sus, nu există.

III. Considerații finale

Din interpretarea prevederilor legale expuse anterior, rezultă fără echivoc dreptul companiei Delgaz Grid de a folosi **cu titlu gratuit, terenurile proprietate publică ocupate de obiectivele sistemului de distribuție a gazelor naturale, precum și în vederea realizării lucrărilor de execuție, întreținere, operare și reparații ale acestor obiective,** coroborat cu dreptul de uz și servitute asupra proprietăților, indiferent de caracterul acestora - public sau privat, afectate de capacitățile din domeniul energiei electrice și a gazelor naturale, drepturi care **au ca obiect utilitatea publică, au caracter legal și se exercită fără înscriere în cartea funciară, pe toată durata existenței obiectivului/sistemului de gaze naturale,** respectiv a capacității energetice.

Acest fapt a fost statuat în mod irevocabil și prin practica instanțelor de judecată, prin care au fost desființate total sau parțial hotărâri ale autorităților administrative locale prin care s-au instituit taxe identice sau similare celor de față.

Vă supunem atenției și prevederile **art. 139 alin. (2)** din Constituție, care statuează faptul că **„impozitele și taxele locale se stabilesc de consiliile locale sau județene în limitele și în condițiile legii.”** Această prevedere constituțională obligă legiuitorul să determine domeniile și veniturile pentru care autoritățile locale sunt competente să stabilească impozite și taxe speciale, tocmai pentru a nu lăsa la latitudinea și aprecierea autorităților publice locale aplicarea aleatorie, unilaterală și discreționară de diferite taxe și impozite în sarcina concesionarilor din sectorul utilităților publice, întrucât perceperea acestor taxe ar avea ca și efect permanent și imediat creșterea prețului final al utilităților cu impact major asupra consumatorului final.

Taxele la care am făcut anterior referire, mai exact taxele percepute subscrisei pentru autorizarea de spargere, respectiv garanția de spargere în vederea obținerii permisului de spargere necesar pentru realizarea de lucrări pe domeniul public și privat al Municipiului Târnăveni, nu constituie altceva decât taxe care contravin prevederilor legislației fiscale în vigoare, întrucât aceste taxe se referă în mod direct și nemijlocit la rețeaua de distribuție a energiei electrice și a gazelor naturale, instituirea acestor taxe constituind astfel o piedică în îndeplinirea obligațiilor de extindere a sistemului de distribuție și de exploatare în condiții de maximă siguranță,

obligații prevăzute în mod expres în sarcina companiei Delgaz Grid de Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012.

Nu în ultimul rând, vă rugăm să aveți în vedere faptul că art. 173 din Legea nr. 123/2012 a energiei electrice și a gazelor naturale reglementează Obligația de serviciu public: „(1) Titularii de licențe de înmagazinare, transport, distribuție și furnizare a gazelor naturale și titularul licenței de operare a terminalului GNL au obligația să își desfășoare activitățile cu respectarea obligațiilor stipulate în licențele, respectiv autorizațiile emise de ANRE, privind siguranța, calitatea, continuitatea aprovizionării, eficiența energetică, cu respectarea normelor de securitate și sănătate a muncii și de protecție a mediului, precum și a prevederilor din contractele directe cu clienții.” și la alin. (5): „Costurile efectuate într-o manieră prudentă de operatorii economici pentru realizarea obligațiilor de serviciu public sunt costuri justificate și se acoperă prin prețurile sau tarifele practicate de aceștia, în conformitate cu reglementările specifice ale ANRE.”

Conform celor prezentate mai sus, în mod absolut evident, asumarea unor obligații suplimentare legate de refacerea domeniului public afectat în urma lucrărilor, nu poate fi justificată și nici nu poate fi considerată prudentă. Aceste costuri ar duce la o creștere a tarifelor de distribuție, cu impact negativ asupra clienților finali.

În încheiere, vă rugăm cu respectul convenit să binevoiți a analiza întreg ansamblul considerentelor expuse, referitoare la obligațiile instituite prin intermediul H.C.L. nr. 110/2018, procedând astfel fie la revocarea parțială a actului administrativ cu caracter normativ la care am făcut referire, fie la emiterea unei alte hotărâri prin care să se legifereze faptul că prevederile invocate nu sunt aplicabile și nu produc efecte juridice în raport cu activitatea desfășurată de către Delgaz Grid S.A.

Cu respect,

Ferenc Csulak
(Director General)



Ioana Buta
(Specialist Consilier Juridic)